Competition Tribunal of Canada

1987-88 Estimates

Part III

Expenditure Plan

87-02886/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1987

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1988-III-10 Canada: $3.00

ISBN 0-660-53703-6 Other countries: $3.60

Price subject to change without notice

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior written permission of the Publishing Services, Canadian Government Publishing Centre, Ottawa, Canada K1A 0S9.

1987-88 Estimates

Part III

Competition Tribunal of Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that form the basis for the resources requested. Section II provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates. This is to provide continuity with other Estimates documents.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Details of Spending Authorities

Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates 4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88
   1. Highlights 5
   2. Summary of Financial Requirements 5
B. Background
   1. Introduction 6
   2. Mandate 6
   3. Program Objective 6
   4. Program Description 7
   5. Program Organization for Delivery 7
C. Planning Perspective and Performance Information 7

Section II
Supplementary Information

Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 9
   2. Personnel Requirements 10
   3. Net Cost of Program 11

Details of Spending Authorities

Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
	Competition Tribunal		
20	Program expenditures	1,970	-
(S)	Contributions to employee benefit plans	88	-
	Total Agency	2,058	-

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88 Main Estimates
	Competition Tribunal	
20	Competition Tribunal - Program expenditures	1,970,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates				1986-87 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary		Total	
		Operating	Capital		
Competition Tribunal	15	1,963	95	2,058	-
1986-87 Authorized person-years	-				

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

In June 1986 an Act was passed by the House of Commons to establish the Competition Tribunal and to amend the Combines Investigation Act (now the Competition Act). One of the main purposes of this action, was to provide a civil law setting for the review of restrictive trade practices and mergers and to blend timeliness and fairness together with expertise in decision making. The Competition Tribunal is a court of record and requires a Registry to deal with administrative matters.

In 1987-88 the Tribunal will hear applications submitted by the Director of Investigation and Research of Consumer and Corporate Affairs Canada, under Part VII of the Competition Act and complete the establishment of administrative infrastructures to support the operation of the Tribunal.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast* 1986-87	Change
Competition Tribunal	2,058	1,420	638
Person-Years	15	4	11

* The 1986-87 forecast is based on information available as at December 31, 1986.

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are 45% or $638,000 higher than the 1986-87 forecast expenditures. This increase reflects the following major items:

	$000
• increase of 11 person-years to complete the establishment of the Competition Tribunal	511
• various other increases offset by a reduction in capital requirements	127

Explanation of 1986-87 Forecast: The Competition Tribunal resource requirements for 1986-87 were not included in the 1986-87 Main Estimates. Supplementary Estimates to fund the Program commencement of the Competition Tribunal were required.

B. Background

1. Introduction

The major weakness in previous competition legislation was the assessment of complex economic activity in a criminal law setting. In the past, the courts had to determine beyond any reasonable doubt if restrictive trade practices and mergers were against the public interest. For 75 years this was difficult to prove. Under the new Competition Act, these are now civil reviewable matters rather than criminal offences, thus diminishing the burden of proof.

An Act to establish the Competition Tribunal and to amend the Combines Investigation Act was proclaimed in June 1986. The Act provided for the division of the federal government's involvement in seeking to maintain competition in the marketplace between two bodies: the Director of Investigation and Research, Bureau of Competition Policy, Consumer and Corporate Affairs and the Competition Tribunal.

The Competition Tribunal was created as part of an overall effort to improve the effectiveness of legislation concerning the general regulation of trade and commerce in respect of conspiracies, trade practices and mergers affecting competition.

2. Mandate

The Tribunal has jurisdiction to hear and determine all applications made under Part VII of the Competition Act and any matters related thereto. Part VII is concerned with:

- refusal to deal;
- consignment selling;
- exclusive dealing;
- abuse of dominant position;
- delivered pricing;
- foreign judgements;
- foreign suppliers;
- specialization agreements; and
- mergers.

3. Program Objective

The objective of the Competition Tribunal is to provide a court of record to hear and determine applications made to it in relation to matters falling under Part VII of the Competition Act.

4. Program Description

The Competition Tribunal is a court of record. Specifically, it has such powers, rights and privileges as are vested in a superior court of record with respect to the attendance, swearing and examination of witnesses; the production and inspection of documents; the enforcement of its orders; and other matters necessary for the due exercise of its jurisdiction. The Registry of the Competition Tribunal provides administrative assistance to the Judges, the lay members and to the litigants who appear before the Tribunal. It also provides research and library services to the Tribunal members.

5. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Tribunal has one activity which is the Competition Tribunal.

Organization Structure: The Tribunal is composed of not more than four judges of the Federal Court - Trial division and not more than eight lay members appointed by Order in Council for a term not exceeding seven years and hold office during good behaviour. The Governor in Council designates one of the judicial members to be Chairman of the Tribunal and may establish an advisory council to advise the Minister with respect to appointments of lay members. Except for interim orders, the Tribunal will sit no less than three members and no more than five. A judicial member must preside at all hearings. Although the Tribunal holds many of its hearings at its headquarters in Ottawa, the nature of certain cases necessitates that it holds hearings elsewhere in Canada.

The senior staff of the Tribunal consists of the Registrar; the Chief, Registry Services; the Chief, Legal and Economic Services; and the Chief, Administration, Finance and Personnel.

C. Planning Perspective and Performance Information

The growing potential for restrictive trade practices places importance on the role of the Competition Tribunal in maintaining healthy competition in the marketplace. Participants in the marketplace look to government to protect their economic interests and ensure that the market system is operating in an effective and equitable manner.

The Canadian public is increasingly aware of the potential problems that can arise in the working of a free market and this is likely to provide pressure for increased enforcement activity thereby providing increased workloads for the Tribunal.

The work of the Tribunal depends mainly on initiatives taken by the Director of Investigation and Research of Consumer and Corporate Affairs Canada and is therefore relatively non-discretionary.

As the Tribunal is a new entity, working with new legislation, there are no historical data for reference purposes. The functionning of the market is complex and many factors come into play in determining whether restrictive trade practices will increase or decrease.

With time, some pattern of activity will emerge and therefore allow for better workload assessment.

In 1987-88, one initiative for the Tribunal will be the completion of the establishment of the administrative infrastructure to support the operation of the Tribunal.

Section II
Supplementary Information

Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 2: Details of Financial Requirements by Object ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87
Personnel		
Salaries and wages	584	141
Contributions to employee benefit plans	88	20
	672	161
Goods and Services		
Transportation and communications	400	96
Information	50	70
Professional and special services	653	415
Rentals	46	12
Purchased repair and upkeep	4	1
Utilities, materials and supplies	138	80
	1,291	674
Total operating	1,963	835
Capital	95	585
	2,058	1,420

2. Personnel Requirements

Personnel costs (including statutory contributions to employee benefit plans) constitute 33% of the total operating costs. Information on person-years is provided in Figures 3 and 4.

Figure 3: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87
Competition Tribunal	15	4

Figure 4: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years		Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87		
Management, Scientific and Professional, Administrative and Foreign Service	6	2	14,939-100,700	43,908
Administrative Support, Operational	9	2	13,569- 42,367	25,491

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Figure 5 provides details of other cost items which need to be taken into account to arrive at the estimated net cost of the Program.

Figure 5: Total Cost of Program for 1987-88 ($000)

	Main Estimates 1987-88	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost 1987-88	1986-87
Competition Tribunal	2,058	468	**2,526**	-

* Other costs of $468,000 consist of:

	($000)
• accommodation received without charge from Public Works	452
• cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services	2
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat	14

Le Tribunal de la concurrence du Canada

Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

En vente au Canada par l'entremise de nos

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1988-III-10 au Canada: $3.00
ISBN 0-660-53703-6 à l'étranger: $3.60

Prix sujet à changement sans préavis

Tous droits réservés. On ne peut reproduire aucune partie du présent ouvrage, sous quelque forme ou par quelque procédé que ce soit (électronique, mécanique, photographique) ni en faire un enregistrement sur support magnétique ou autre pour fins de dépistage ou après diffusion, sans autorisation écrite préalable des Services d'édition, Centre d'édition du gouvernement du Canada, Ottawa, Canada K1A 0S9.

Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

Tribunal de la concurrence du Canada

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend deux sections. La section I présente un aperçu et une description du Programme, des données de base, les objectifs et les perspectives en matière de planification, ainsi que des données sur le rendement qui servent à justifier les ressources demandées. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses, ce qui assure une certaine continuité avec les autres documents budgétaires.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses 4

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987
   1. Points saillants 5
   2. Sommaire des besoins financiers 5
B. Données de base
   1. Introduction 6
   2. Mandat 6
   3. Objectif du Programme 7
   4. Description du Programme 7
   5. Organisation du Programme en vue de son exécution 7
C. Perspective de planification et données sur le rendement 7

Section II
Renseignements supplémentaires

Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 9
   2. Besoins en personnel 10
   3. Coût net du Programme 11

Autorisations de dépenser

Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988				Budget principal 1986-1987
	Années-personnes autorisées	Budgétaire		Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital		
Tribunal de la concurrence	15	1,963	95	2,058	-
Années-personnes autorisées en 1986-1987	-				

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1987-1988
	Tribunal de la concurrence	
20	Tribunal de la concurrence - Dépenses du Programme	1,970,000

Programme par activité

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
	Tribunal de la concurrence		
20	Dépenses du Programme	1,970	-
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	88	-
	Total de l'organisme	2,058	-

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

En juin 1986, la Chambre des communes adoptait une loi constituant le Tribunal de la concurrence et modifiant la Loi relative aux enquêtes sur les coalitions (soit, maintenant, la Loi sur la concurrence). Cette mesure législative avait principalement pour objet d'établir un mécanisme civil d'examen des fusionnements et des pratiques restrictives du commerce et de créer une instance décisionnelle à la fois expéditive, équitable et experte. Le Tribunal de la concurrence est une cour d'archives et doit donc disposer d'un greffe chargé de lui apporter une aide administrative.

En 1987-1988, le Tribunal devra entendre des demandes présentées par le directeur des Enquêtes et recherches (Consommation et Corporations Canada) en vertu de la partie VII de la Loi sur la concurrence et compléter la mise en place de l'infrastructure administrative nécessaire à ses activités.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu* 1986-1987	Différence
Tribunal de la concurrence	2 058	1 420	638
Années-personnes	15	4	11

* Les prévisions pour 1986-1987 sont fondées sur les renseignements connus au 31 décembre 1986.

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1987-1988 dépassent de 638 000 $, soit 45 %, les dépenses prévues en 1986-1987. Cette augmentation est principalement due aux facteurs suivants:

	(en milliers de dollars)
• une augmentation de 11 années-personnes pour compléter la mise sur pied du Tribunal de la concurrence	511

	(en milliers de dollars)
• diverses autres augmentations compensées par une diminution des besoins en capital	127

Explication des prévisions pour 1986-1987: Les besoins financiers du Tribunal de la concurrence pour 1986-1987 n'ont pas été portés au Budget des dépenses principal de 1986-1987. Le lancement de son programme a exigé l'établissement d'un budget des dépenses supplémentaire.

B. Données de base

1. Introduction

Par le passé, la grande faiblesse de la législation en matière de concurrence a surtout tenu à ce que l'examen d'activités économiques complexes se situait dans le contexte du droit pénal. Il était donc nécessaire de prouver aux tribunaux hors de tout doute raisonnable qu'une pratique restrictive du commerce ou un fusionnement allaient à l'encontre de l'intérêt public. Pendant 75 ans, ce fut difficile à prouver. Aux termes de la nouvelle Loi sur la concurrence, ces questions procèdent désormais du droit civil, ce qui allège la charge de la preuve.

Une loi visant la constitution du Tribunal de la concurrence et la modification de la Loi relative aux enquêtes sur les coalitions a été proclamée en juin 1986. La Loi prévoyait la répartition des moyens par lesquels le gouvernement fédéral tente de maintenir la concurrence au sein du marché entre deux organismes: d'une part, le directeur des Enquêtes et recherches du Bureau de la politique de concurrence, du ministère de la Consommation et des Corporations et, d'autre part, le Tribunal de la concurrence.

Le Tribunal de la concurrence a été constitué dans un effort global d'amélioration de l'efficacité du texte législatif portant sur la réglementation générale du commerce en matière de complots, de pratiques commerciales et de fusionnements qui touchent à la concurrence.

2. Mandat

Le Tribunal a compétence pour entendre toutes les demandes qui lui sont présentées en application de la partie VII de la Loi sur la concurrence, laquelle porte sur:

- le refus de vendre
- les ventes par voie de consignation
- l'exclusivité
- l'abus de position dominante
- les prix à la livraison
- les jugements étrangers
- les fournisseurs étrangers

- les accords de spécialisation
- les fusionnements

3. Objectif du Programme

L'objectif du Tribunal de la concurrence est de faire fonction de cour d'archives chargée d'entendre les demandes qui lui sont présentées au sujet de toutes questions se rattachant à la partie VII de la Loi sur la concurrence.

4. Description du Programme

Le Tribunal de la concurrence est une cour d'archives. Il a donc, plus précisément, tous les pouvoirs, droits et privilèges d'une cour supérieure d'archives en ce qui concerne la comparution, l'assermentation et l'interrogation des témoins, la production et l'examen de documents, l'exécution de ses ordonnances et les questions nécessaires à l'exercice de sa compétence. Le greffe du Tribunal apporte une aide administrative aux juges, aux autres membres et aux parties qui se présentent devant le Tribunal et il assure des services de recherche et de documentation aux membres du Tribunal.

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme ne compte qu'une activité, qui est le Tribunal de la concurrence.

Organisation: Le Tribunal est composé d'au plus quatre juges de la Division de première instance de la Cour fédérale et d'au plus huit autres membres qui sont nommés par le gouverneur en conseil à un mandat ne dépassant pas sept ans, sous réserve de bonne conduite. Le gouverneur en conseil nomme, parmi les juges, le président du Tribunal et peut établir un conseil pour conseiller le Ministre quant à la nomination des autres membres. Sauf pour ce qui est des ordonnances provisoires, au moins trois, mais au plus cinq membres siégeant constituent le Tribunal. Un juge doit présider toutes les audiences. Même si le Tribunal tient plusieurs de ses audiences à Ottawa, la nature de certaines affaires l'oblige à siéger ailleurs au Canada.

Le personnel de direction du Tribunal comprend le registraire, le chef du Greffe, le chef des Services juridiques et économiques et le chef de l'Administration, des Finances et du Personnel.

C. Perspective de planification et données sur le rendement

Les possibilités de plus en plus nombreuses de pratiques restrictives du commerce soulignent l'importance du rôle que doit jouer le Tribunal pour maintenir une saine concurrence sur le marché. Les intervenants sur le marché s'attendent d'ailleurs que le gouvernement fasse en sorte que leurs intérêts économiques soient protégés et qu'il assure le fonctionnement efficace et équitable du marché.

Comme le public canadien prend de plus en plus conscience des problèmes qui peuvent avoir cours sur un marché ouvert, il risque d'augmenter les pressions qu'il exerce en vue d'obtenir une intensification des activités coercitives. Il en découlera un accroissement de la charge de travail du Tribunal.

Le travail du Tribunal dépend essentiellement des initiatives du directeur des Enquêtes et recherches (Consommation et Corporations Canada) et est donc, dans une large mesure, de nature non discrétionnaire.

Le Tribunal étant un nouvel organisme - tout comme la loi qu'il est chargé d'appliquer, d'ailleurs - les données de référence font défaut. Le fonctionnement du marché est soumis à des règles complexes, et les facteurs qui y déterminent l'incidence des pratiques restrictives du commerce sont nombreux.

Avec le temps, des constantes se dégageront et permettront d'évaluer avec une plus grande exactitude la charge de travail du Tribunal.

Une initiative du Tribunal en 1987-1988 sera de veiller avant tout à compléter la mise en place de l'infrastructure administrative nécessaire à ses activités.

Section II
Renseignements supplémentaires

Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 2: Détails des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987
Personnel		
Traitements et salaires	584	141
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	88	20
	672	161
Biens et services		
Transports et communications	400	96
Information	50	70
Services professionnels et spéciaux	653	415
Location	46	12
Achat de services de réparation et d'entretien	4	1
Services publics, fournitures et approvisionnements	138	80
	1 291	674
Total des dépenses de fonctionnement	1 963	835
Depenses en capital	95	585
	2 058	1 420

2. Besoins en personnel

Les frais de personnel (y compris les contributions aux réqimes d'avantages sociaux des employés) représentent 33 % des dépenses totales de fonctionnement. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 3 et 4.

Tableau 3: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987
Tribunal de la concurrence	**15**	4

Tableau 4: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées		Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87		
Gestion, Scientifique et professionnelle Administration et service extérieur	6	2	14 939-100 700	43 908
Soutien administratif, Exécution	9	2	13 569- 42 367	25 491

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputés sur ses crédits votées et législatifs. Le tableau 5 présente d'autres éléments de coût dont il faut tenir compte pour établir le coût estimatif total du Programme.

Tableau 5: Coût total du Programme pour 1987-1988
(en milliers de dollars)

	Budget Principal 1987-1988	Plus* autres coûts	Coût estimatif total du Programme	
			1987-1988	1986-1987
Tribunal de la concurrence	2,058	468	**2,526**	-

* Les autres coûts de 468 000 $ comprennent:

	(en milliers de dollars)
• Locaux fournis sans frais par Travaux publics	452
• Emissions des chèques et autres services comptables fournis sans frais par Approvisionnements et Services	2
• Avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	14